

# ITR

## *Revisitando o ITR em Tempos de Ajustes Fiscais*

O Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural (ITR) é um tributo federal que busca promover a justiça tributária e fundiária no Brasil. Mas, apesar da boa intenção, o ITR tem se mostrado ineficaz, tanto na arrecadação quanto no cumprimento de seus objetivos extrafiscais.



por Gustavo Noronha

Diretor de Gestão Estratégica do INCRA



# *Diagnóstico da Baixa Arrecadação do ITR*

## *Arrecadação Mínima*

Em 2022, o ITR arrecadou apenas R\$ 2,76 bilhões, representando menos de 0,13% da receita da Receita Federal do Brasil (RFB).

## *Comparação com o IPTU*

O IPTU de São Paulo gerou R\$ 9,94 bilhões no mesmo ano, mostrando uma grande disparidade na arrecadação.





# *Razões para a Ineficácia do ITR*

## **1** *Subavaliação do VTN*

O uso do Valor da Terra Nua (VTN) autodeclarado pelos contribuintes leva à subavaliação da base de cálculo do imposto.

## **2** *Índices de Produtividade Obsoletos*

Os índices de produtividade, definidos na década de 1970, não refletem os avanços tecnológicos e a eficiência agrícola atual.

## **3** *Tamanho do Módulo Fiscal Desatualizado*

O módulo fiscal, utilizado para determinar o tamanho mínimo de uma propriedade rural, também está desatualizado, impactando o cálculo do GUT e GEE.



# *Possibilidades de Aumento da Arrecadação*

## *Utilizar o Valor da Terra Apurado pelo Incra*

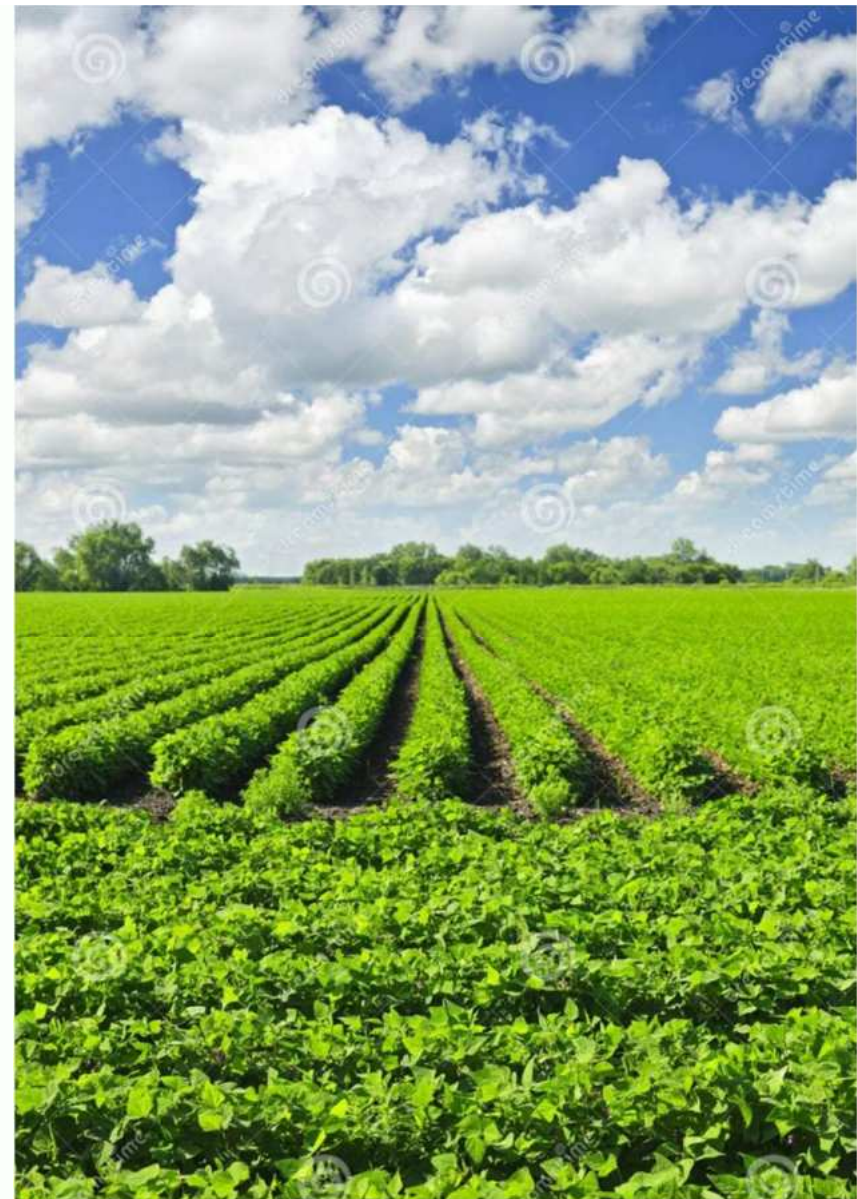
A substituição do VTN autodeclarado pelo valor apurado pelo Incra pode corrigir a subavaliação da base de cálculo do imposto.

## *Revisão dos Índices de Produtividade*

A atualização dos índices mínimos de produtividade agrícola, considerando os avanços das últimas décadas, é crucial para alinhar o ITR à realidade.

## *Redução do Tamanho do Módulo Fiscal*

Diminuir o tamanho do módulo fiscal, em consonância com a revisão dos índices de produtividade, tornaria mais rigorosos os critérios para a caracterização de uma propriedade como produtiva.





# *Impactos na Política Agrária*



## *Redistribuição Fundiária*

O aumento da arrecadação e a aplicação mais rigorosa do imposto podem desestimular a especulação imobiliária, promovendo a redistribuição de terras improdutivas.



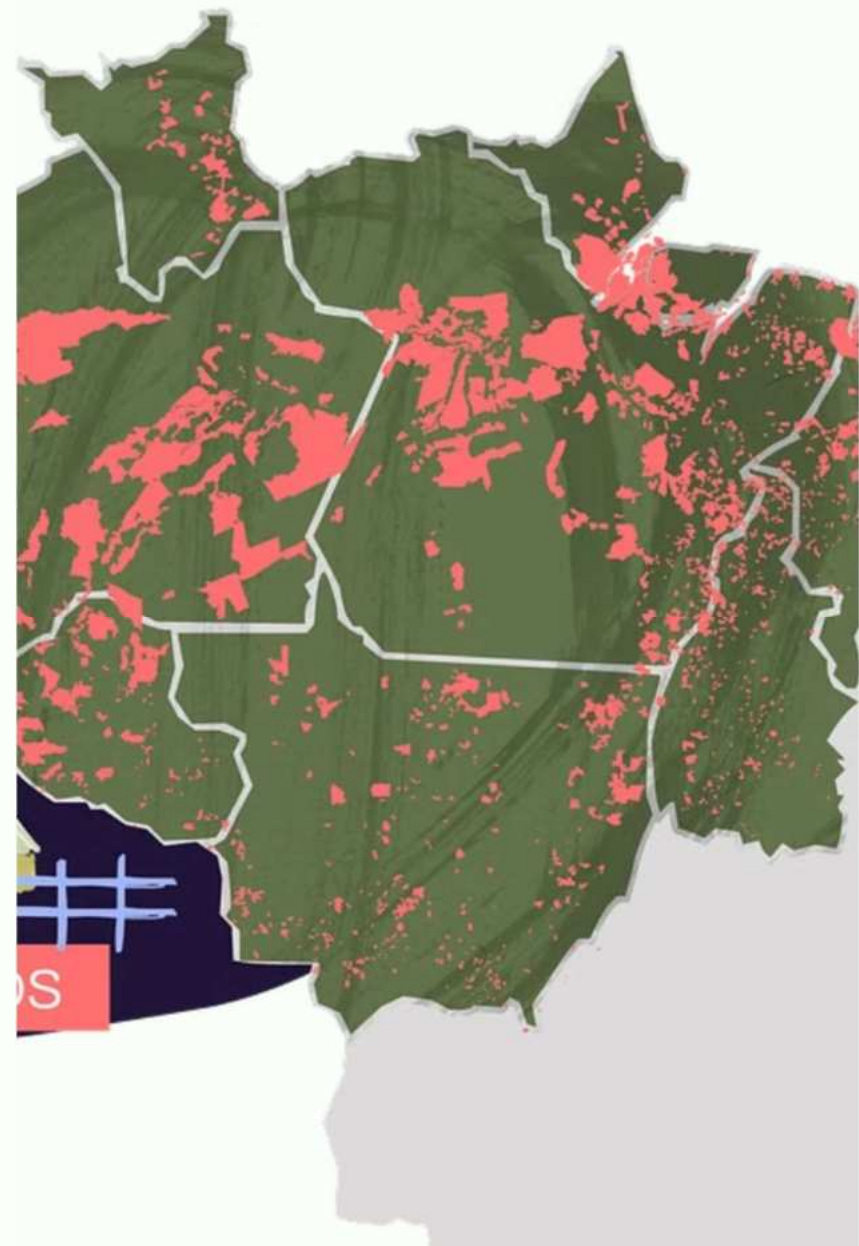
## *Justiça Tributária*

A atualização dos parâmetros do ITR tornaria o sistema tributário mais equitativo, reduzindo as desigualdades entre os contribuintes rurais e urbanos.



## *Sustentabilidade Ambiental*

A integração de critérios ambientais na apuração do ITR, como a obrigatoriedade de inscrição no CAR, pode incentivar a preservação de áreas nativas e práticas agrícolas sustentáveis.





# Revisão dos Índices de Produtividade e Impactos na Arrecadação

## *Evolução da Produtividade*

Entre 1970 e 2020, a produtividade agrícola brasileira cresceu mais de 400%, impulsionada pela Revolução Verde, pela expansão do agronegócio e pelos investimentos em pesquisa agropecuária.

1

## *Necessidade de Atualização*

Os dados mostram a necessidade urgente de atualização dos índices para refletir a realidade da produtividade agrícola atual.

2

3

## *Desatualização dos Índices*

Os índices de produtividade do Inca permanecem baseados nos padrões da década de 1970, distorcendo a análise da eficiência das propriedades.

Produtividade da Soja no Brasil (1970–2020) - IBGE, PAM.

Ano	Produtividade (t/ha)	Crescimento Acumulado (%)
1970	1,2	—
1990	2,3	91,7
2020	3,9	225,0



## *Diminuição do Tamanho do Módulo Fiscal*

1

### *Modernização Agrícola*

A modernização agrícola reduziu a área necessária para se alcançar a viabilidade econômica, justificando a reavaliação do módulo fiscal.

2

### *Proposta de Redução*

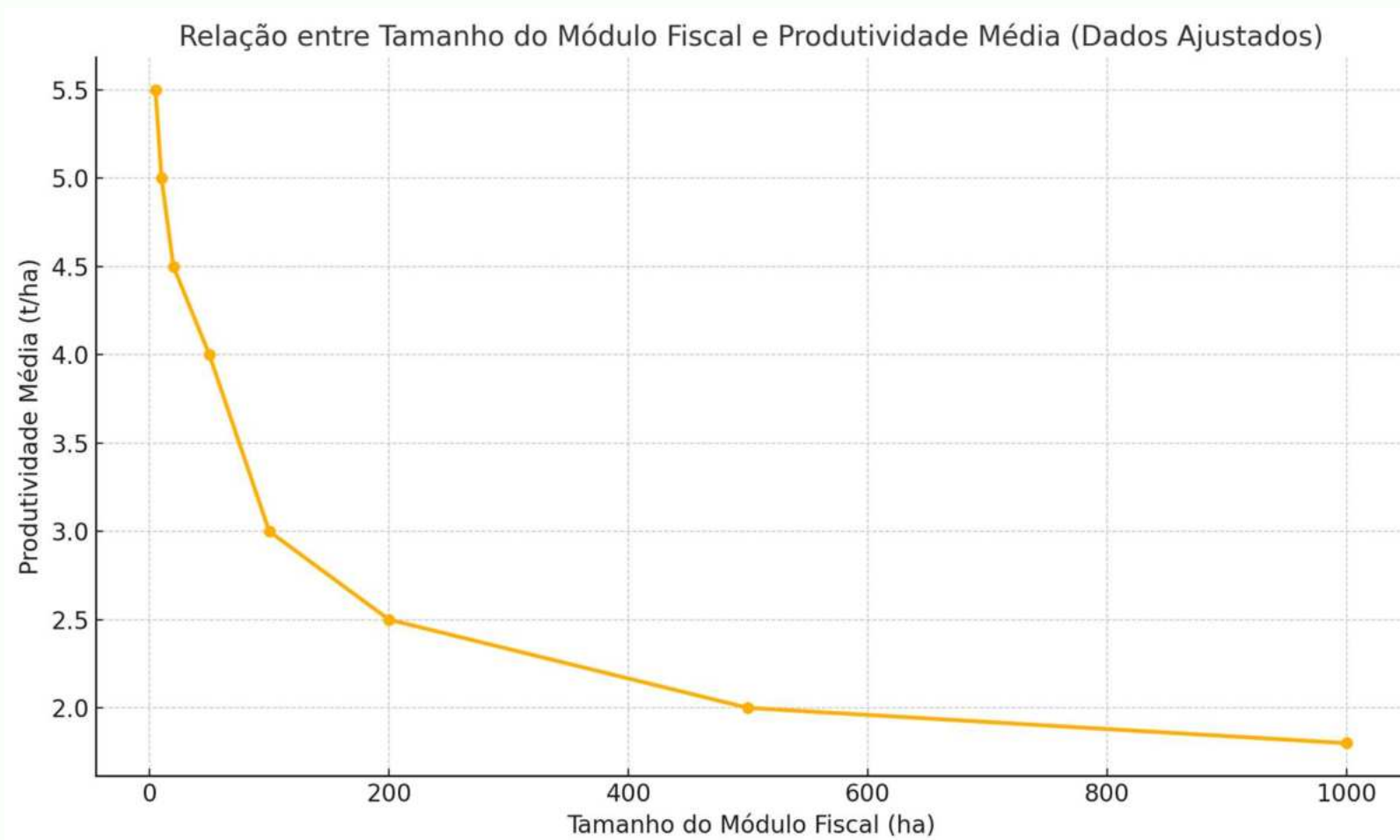
A revisão dos módulos fiscais pode aumentar a base de arrecadação do ITR, pois mais propriedades seriam enquadradas como grandes ou improdutivas.

3

### *Distribuição Equitativa*

A redução do módulo fiscal também fomentaria uma distribuição mais equitativa das terras, ao reduzir os incentivos para manter grandes áreas ociosas.





Fonte: Análise de Tendências a partir do Censo Agropecuário de 2017







# ITR

## *Impacto na Arrecadação do ITR com Reformas Propostas*

**2,76**

*Atual*

Arrecadação atual do ITR.

**4,15**

*Revisão do VTN*

Arrecadação estimada com a revisão do VTN pelo Incra.

**6,20**

*Atualização de Índices*

Arrecadação estimada com a atualização dos índices de produtividade.

**8,28**

*Redução do Módulo*

Arrecadação estimada com a redução do módulo fiscal.

**sobre a Propriedade Territo**



## ***Políticas Agrárias e Redistribuição de Terras***

### ***A Função Social da Propriedade***

A Constituição Federal de 1988 determina que a propriedade rural deve cumprir uma função social, sendo produtiva e respeitando os critérios ambientais e trabalhistas. As reformas no ITR, ao tornarem o tributo mais rigoroso, podem estimular a ocupação produtiva das terras, combater a especulação fundiária e promover a reforma agrária.

### ***Exemplos Internacionais***

Países como o Reino Unido e a Nova Zelândia implementaram impostos progressivos sobre terras improdutivas, gerando benefícios econômicos e sociais. No Brasil, a modernização do ITR pode seguir esse modelo, alavancando a justiça tributária e ambiental.

### ***Sustentabilidade Ambiental e o Papel do ITR***

O Cadastro Ambiental Rural (CAR) pode ser integrado à base de cálculo do ITR, vinculando o cumprimento de obrigações ambientais ao pagamento do imposto. Propriedades que não respeitam a legislação ambiental poderiam perder os benefícios fiscais, aumentando a arrecadação e incentivando práticas sustentáveis.





## *Conclusão: Um ITR Mais Eficiente para o Brasil*

As reformas propostas para o ITR têm o potencial de transformar o tributo em um instrumento eficiente de política pública, promovendo a justiça tributária, a sustentabilidade ambiental e a redistribuição de terras. A atualização dos parâmetros do ITR, a revisão dos índices de produtividade e a redução do módulo fiscal são medidas essenciais para garantir a justiça tributária e o desenvolvimento sustentável do Brasil.

