

Seminário “60 ANOS DO ESTATUTO DA TERRA”

**60 Anos do ESTATUTO DA
TERRA: do Estatuto da
Terra ao Século XXI**



ASSERA/BR

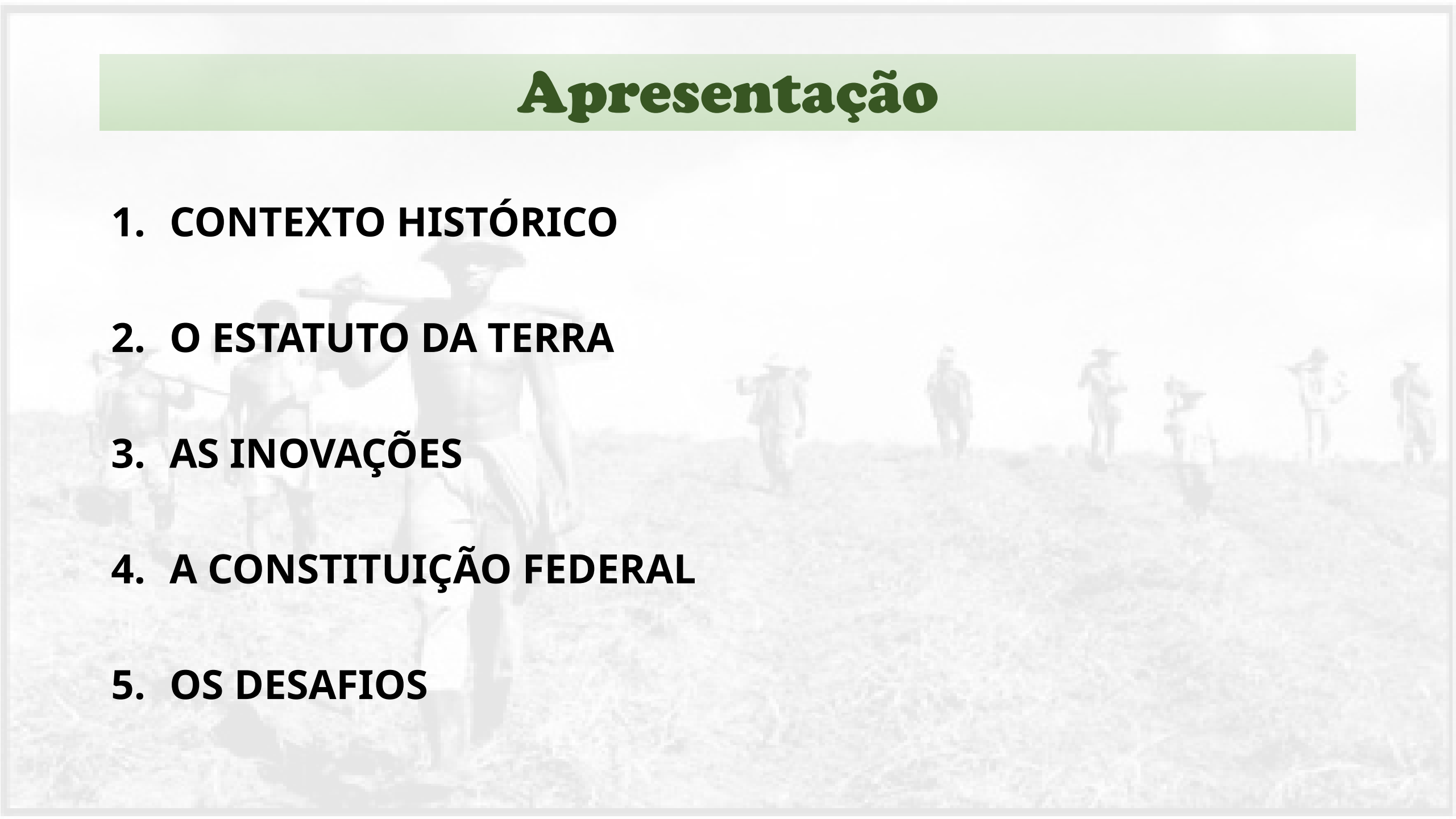


INCRA

MINISTÉRIO DO
DESENVOLVIMENTO
AGRÁRIO E
AGRICULTURA FAMILIAR



Apresentação

- 1. CONTEXTO HISTÓRICO**
 - 2. O ESTATUTO DA TERRA**
 - 3. AS INOVAÇÕES**
 - 4. A CONSTITUIÇÃO FEDERAL**
 - 5. OS DESAFIOS**
- 
- A faded background image showing a rural landscape with several people carrying loads on their heads and shoulders, walking across a field. The image is in grayscale and serves as a backdrop for the text.

1. CONTEXTO HISTÓRICO

● Século XIX

- Heranças coloniais
- Bandeiras do movimento abolicionista – dist. de terras
- Lei de Terras de 1850

● Contexto político pré-1964

- Movimentos camponeses no século XX
- Instabilidade política
- Propostas de Reformas de Base – RA no centro dos debates
- Pressão internacional

● Golpe militar

- Freio ao fantasma do comunismo
- Apoio das organizações dos ruralistas ao golpe

2. O ESTATUTO DA TERRA

- **Criada a Lei nº 4.504/1964** – motivada: tensões no campo, respostas as oligarquias agrárias e a pressão internacional
- **Art. 1º** *Esta Lei regula os direitos e obrigações concernentes aos bens imóveis rurais, para os fins de execução da Reforma Agrária e promoção da Política Agrícola.*
- **Estruturado em 4 partes:** Disposições preliminares, Da Reforma Agrária, Da Política de Desenvolvimento Rural e Das Disposições Gerais e Transitórias

2. O ESTATUTO DA TERRA

- **Disposições preliminares** – contém os princípios e definições, acordos e convênios, terras públicas e privadas
- **Da Reforma Agrária** – os objetivos da Reforma Agrária e os meios de acesso, da distribuição da terra, do Financiamento da Reforma Agrária e da Execução e da Administração da Reforma Agrária
- **Da Política de Desenvolvimento Rural:** da tributação, da colonização, da assistência e proteção da economia rural, do uso e posse temporária da terra
- **Das Disposições Gerais e Transitórias**

3. AS INOVAÇÕES

- **Função Social da Terra** – força de lei - favorecer o bem estar da família, produtividade, conservar os recursos naturais e observar as relações justas de trabalho.
- **Desapropriação** – por interesse social vinculado ao princípio de função social da terra.
- **Classificação dos imóveis rurais** – uso do módulo fiscal (1979) a partir do módulo rural (1964)
- **Conservação dos recursos naturais** – disposto em todo documento como salvaguarda e um dos pilares da função social da Terra

3. AS INOVAÇÕES

- Introduziu **conceitos fundamentais**, como:

- **Imóvel Rural**: áreas destinadas à exploração agrícola, pecuária ou extrativista.
- **Latifúndio**: propriedades improdutivas ou subutilizadas.
- **Empresa Rural**: local de exploração racional e economicamente produtiva

- **Responsabilidade compartilhada** – União, Estados e municípios

- **Planejamento** – trouxe a questão planejamento nos planos regionais e nacional (PNRA) com objetivos/metas/ações mensuráveis, envolvendo vários atores federativos

3. AS INOVAÇÕES

- **Agricultura Familiar** - 1ª legislação a diferenciar pequenas propriedades das grandes explorações, conceito para a AF, vários instrumentos: seguro, crédito, educação, mecanização, ATER, Coop/Associativismo...
- **Cadastro Rural** - cadastramento obrigatório de todos os imóveis rurais do país. conhecimento da realidade fundiária, facilitando a identificação de propriedades improdutivas.
- **Tributação progressiva** - para incentivar a o desenvolvimento rural e desestimular as propriedades improdutivas
- **ITR** - deve ser calculado com base nos dados dos cadastros do IBRA

3. AS INOVAÇÕES

- **Indivisibilidade da terra** – proíbe a divisão de imóveis rurais em áreas menores que o módulo rural
- **Direito agrário** – certidão de nascimento do Direito Agrário no Brasil.
- **Arrendamento e parcerias:** primeira lei que tratou do assunto

4. A CONSTITUIÇÃO FEDERAL

Estatuto da Terra (64) como base para a Constituição de 88

- Influenciaram os debates que levaram à incorporação do princípio da **função social** da propriedade na Constituição.
- Serviram como um **marco inicial para políticas agrárias** mais estruturadas e consolidadas nos anos seguintes.
- A Constituição **legitimou** a luta histórica dos movimentos sociais por acesso à terra.
- Artigos 184 a 191.

4. A CONSTITUIÇÃO FEDERAL

AVANÇOS:

- Reforço da **Função Social da Terra** como princípio
- Reconhecimento legal do **Direito à terra** e a **Reforma agrária** como responsabilidade formal do Estado (Art. 184)
- **Na Política agrícola:** crédito, garantia de preços e comercialização (Art. 187)
- **Na Política fundiária** trouxe o uso prioritário de terras públicas para **reforma agrária**.

4. A CONSTITUIÇÃO FEDERAL

AVANÇOS:

- **Definição de conceitos fundamentais, como:**
 - **Terras públicas** (Art. 188)
 - **Terras Privadas e Função Social** (Art. 186)
 - **Terras Étnicas** (Art. 231 e ADCT Art. 68)
 - **Terras Reservas** (Art. 225)
- Equiparação dos **direitos trabalhistas** (Art. 7)
- Garantia de **Educação do Campo** (Art. 205) como direito universal
- **Conservação ambiental e equilíbrio ecológico** (Art. 225)

4. A CONSTITUIÇÃO FEDERAL

LIMITES e LACUNAS:

- O termo “**latifúndio**” não foi absorvido pela CF, e sim grande propriedade rural
- Conceito de **propriedades produtivas** (art. 185) ficou confuso, direcionando a desapropriação apenas para um foco *produtivista*
- Termos utilizados como “**uso adequado e racional**” da terra - descaracteriza o caráter improdutivo do latifúndio
- Limite na desapropriação de **pequenas e médias propriedades**
- Redução de espaço legais para **desapropriação**, como a Lei 8.629/93 – FOCO em áreas públicas como prioritárias
- As relações de **arrendamento e parcerias** não foi bem tratado pela CF.

5. OS DESAFIOS

- Destinação de **Terras Publicas** e o Ordenamento fundiário com seus instrumentos de apoio
- O regime fundiário dos **povos originários e tracionais**
- Aumento dos **conflitos territoriais**
- Os **assentamentos** como resposta política em 3 frentes:
 - No enfrentamento à mercantilização dos bens naturais
 - Aos conflitos fundiários
 - Agroecologia
- Alinhamento da Reforma Agrária com a **soberania alimentar e a SAN**

5. OS DESAFIOS

- **Transição ecológica** no centro de um novo modelo agrário e no planejamento territorial:
 - A questão climática (planeta) no plano macro
 - A realidade ambiental nos assentamentos no micro espaço
- Na **obtenção de Terras**:
 - Revisão dos índices de produtividade
 - Estrutura do INCRA hoje
 - Oportunidade do Programa TERRA DA GENTE
- Gestão das informações fundiárias para uma **Governança**
- III **PNRA**

Seminário “60 ANOS DO ESTATUTO DA TERRA”

Obrigado!

Valdivan Rosendo



ASSERA/BR



INCRA

MINISTÉRIO DO
DESENVOLVIMENTO
AGRÁRIO E
AGRICULTURA FAMILIAR

